

УТВЕРЖДЕНО

внеочередным общим собранием членов

АСРО «Строитель»

Протокол №2 от 21 ноября 2018 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

**«О системе мер дисциплинарного воздействия, применяемых
Ассоциацией саморегулируемая организация «Строитель»
к своим членам»**

г. Ижевск

2018

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Уставом Ассоциации, внутренними документами Ассоциации.

1.2. Настоящее Положение устанавливает систему мер дисциплинарного воздействия в отношении членов Ассоциации саморегулируемая организация «Строитель» (далее – АСРО «Строитель») за нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации (далее – обязательные требования) и определяет органы, уполномоченные на их применение, основания и правила применения указанных мер, а также порядок рассмотрения дел о применении к членам саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия.

1.3. Принципы применения мер дисциплинарного воздействия:

1.3.1. публичность (открытость) применения мер дисциплинарного воздействия;

1.3.2. равенство членов саморегулируемой организации при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.3. обязательность соблюдения установленной процедуры при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.4. применение мер дисциплинарного воздействия только в случае установления вины члена саморегулируемой организации в нарушении обязательных требований;

1.3.5. обязанность по устранению допущенных нарушений и их последствий вне зависимости от применения мер дисциплинарного воздействия.

1.3.6. за одно дисциплинарное правонарушение (действие или бездействие члена АСРО «Строитель», выразившееся в виде нарушения обязательных требований) в отношении члена АСРО «Строитель» может быть применен только один вид мер дисциплинарного воздействия.

1.4. Применение мер дисциплинарного воздействия не имеет своей целью нанесение вреда деловой репутации членам саморегулируемой организации, допустившим нарушения.

1.5. Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия:

1.5.1. специализированный орган саморегулируемой организации по контролю за деятельностью членов саморегулируемой организации – орган, именуемый Контрольным комитетом АСРО «Строитель» осуществляющий контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации обязательных требований в соответствии с внутренними документами АСРО «Строитель» (далее – Контрольный комитет);

1.5.2. специализированный орган саморегулируемой организации по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия – орган именуемый Дисциплинарной комиссией АСРО «Строитель», создаваемый в обязательном порядке постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации и осуществляющий рассмотрение дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных настоящим Положением (далее – Дисциплинарная комиссия, специализированный орган);

1.5.3. жалоба – представленное в саморегулируемую организацию письменное обращение физического или юридического лица о защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов, содержащее указание на действия (бездействие) члена саморегулируемой организации, нарушающие обязательные требования;

1.5.4. дисциплинарное производство – комплекс взаимосвязанных действий, осуществляемых органами саморегулируемой организации по рассмотрению материалов по выявленным фактам нарушений обязательных требований, совершенных членами саморегулируемой организации, и применению к таким членам саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия.

2. ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И НАЧАЛА ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

2.1. Основаниями для начала дисциплинарного производства является информация о факте нарушения членом АСРО «Строитель» обязательных требований, полученная в ходе:

2.1.1. проведения плановой или внеплановой проверки деятельности члена;

2.1.2. рассмотрения жалобы на действие (бездействие) члена АСРО «Строитель»;

2.1.3. проведения государственного контроля (надзора) и уведомления Ассоциации в установленном порядке;

2.1.4. получение АСРО «Строитель» вступившего в законную силу решения суда или иного органа, имеющего право рассматривать дело о нарушении обязательных требований, которым (решением) установлен факт нарушения.

2.2. Меры дисциплинарного воздействия применяются в отношении членов АСРО «Строитель» в целях прекращения и предупреждения совершения дисциплинарных правонарушений.

2.3. При применении мер дисциплинарного воздействия в каждом конкретном случае учитываются:

2.3.1. характер допущенного членом АСРО «Строитель» нарушения обязательных требований;

2.3.2. обстоятельства, отягчающие ответственность;

2.3.3. обстоятельства, смягчающие ответственность;

2.3.4. фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований (фактически причиненный вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации);

2.3.5. потенциальная опасность нарушения обязательных требований (степень риска причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, при совершении членом Ассоциации аналогичного дисциплинарного нарушения).

2.3.6. иные обстоятельства, которые Дисциплинарной комиссией признаны существенными для дела и могут быть приняты во внимание при вынесении решения или рекомендации.

2.4. Обстоятельствами, смягчающими ответственность, могут быть признаны:

2.4.1. добровольное сообщение членом АСРО «Строитель» о совершенном им нарушении обязательных требований;

2.4.2. добровольное возмещение членом АСРО «Строитель» причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

2.4.3. иные обстоятельства, признанные Дисциплинарной комиссией, как смягчающие.

2.5. Обстоятельствами, отягчающими ответственность, могут быть признаны:

2.5.1. продолжение совершения нарушения обязательных требований или повторное совершение однородного нарушения, если за совершение такого нарушения в отношении этого члена АСРО «Строитель» уже применялись меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Положением;

2.5.2. нарушение обязательных требований причинило существенный вред АСРО «Строитель», иному члену АСРО «Строитель», другому юридическому или физическому лицу, а также Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

2.6. Дисциплинарная комиссия, рассматривающая дело о нарушении членом АСРО «Строитель» обязательных требований, в зависимости от характера совершенного нарушения может не признать данное обстоятельство отягчающим.

2.7. В случае обнаружения АСРО «Строитель» факта нарушения его членом требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства саморегулируемая организация обязана уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора.

3. СИСТЕМА МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

3.1. За нарушение обязательных требований к члену саморегулируемой организации могут применяться следующие меры дисциплинарного воздействия:

3.1.1. предписание об обязательном устранении членом АСРО «Строитель» выявленных нарушений в установленные сроки;

3.1.2. предупреждение члену АСРО «Строитель»;

3.1.3. приостановление права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства;

3.1.4. рекомендация об исключении лица из членов АСРО «Строитель»;

3.1.5. исключение из членов АСРО «Строитель».

3.2. Предписание об обязательном устранении выявленных нарушений

3.2.1. предписание члену АСРО «Строитель» об обязательном устранении выявленных нарушений - мера дисциплинарного воздействия,

обязывающая члена АСРО «Строитель» произвести в установленные сроки действия, направленные на устранение допущенных нарушений;

3.2.2. предписание выносится с обязательным указанием сроков выполнения указанных в нем мероприятий по устранению выявленных нарушений.

3.3. Предупреждение

3.3.1. предупреждение члену АСРО «Строитель» - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая устранить в установленные сроки нарушение, а также указывающая на возможность применения к члену АСРО «Строитель» более строгих мер дисциплинарного воздействия в случае не устранения им допущенных нарушений в установленные сроки;

3.3.2. предупреждение выносится члену АСРО «Строитель» также в случаях, когда нарушение не может быть устранимо и является малозначительным, и не может повлечь последствия возмещения вреда (ущерба) из компенсационных фондов АСРО «Строитель».

3.4. Приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства

3.4.1. приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства - мера дисциплинарного воздействия, предусматривающая обязанность члена саморегулируемой организации не заключать новых договоров по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства до устранения выявленных нарушений и принятия решения о возобновлении права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

3.4.2. член АСРО «Строитель» имеет право продолжить осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства только в соответствии с договорами строительного подряда, заключенными до принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия (ч. 2 статьи 55.15 в ред. 372-ФЗ);

3.4.3. неустранение нарушений членом АСРО «Строитель» в течение 90 календарных дней с даты принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия в виде приостановления права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства является основанием для рекомендации об

исключении из членов АСРО «Строитель», при этом мера дисциплинарного воздействия в виде приостановления права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства сохраняет свое действие до даты принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия - исключение из членов СРО.

3.5. Рекомендация об исключении лица из членов АСРО «Строитель»

3.5.1. рекомендация об исключении лица из членов АСРО «Строитель» – мера дисциплинарного воздействия, предшествующая применению саморегулируемой организацией меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов АСРО «Строитель» и предоставляющая последний срок члену саморегулируемой организации для исправления выявленных нарушений;

3.5.2. мера дисциплинарного воздействия - рекомендация об исключении лица из членов АСРО «Строитель» применяется в случае:

3.5.2.1. предусмотренном п. 3.4.3. настоящего положения;

3.5.2.2. неоднократного неисполнения членом саморегулируемой организации предупреждений и предписаний дисциплинарной комиссии, а также в случаях неоднократной неуплаты в течение одного календарного года членских взносов;

3.5.2.3. однократного нарушения обязательных требований, следствием которых стало возмещение вреда из компенсационного фонда саморегулируемой организации в размере более чем 10% от суммы компенсационного фонда возмещения вреда.

3.6. Исключение из членов АСРО «Строитель»

3.6.1. исключение из членов АСРО «Строитель» - крайняя мера дисциплинарного воздействия, применение которой влечет за собой прекращение членства в саморегулируемой организации;

3.7.2. лицо, исключенное из членов АСРО «Строитель», вправе вновь обратиться с заявлением о вступлении в саморегулируемую организацию на общих основаниях не ранее чем через один календарный год после исключения из АСРО «Строитель»;

4. ОРГАНЫ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

4.1. Органами саморегулируемой организации, уполномоченными принимать решения о применении предусмотренных настоящим Положением мер дисциплинарного воздействия к членам саморегулируемой организации, являются:

4.1.1. Дисциплинарная комиссия АСРО «Строитель»;

4.1.2. Постоянно действующий коллегиальный орган управления – Совет АСРО «Строитель»;

4.1.3. Общее собрание членов АСРО «Строитель».

4.2. Дисциплинарная комиссия АСРО «Строитель»:

4.2.1. применяет в отношении членов АСРО «Строитель» меры дисциплинарного воздействия, установленные пунктами 3.1.1 - 3.1.3 настоящего Положения.

4.2.2. выносит на рассмотрение постоянно действующего коллегиального органа управления АСРО «Строитель» или Общего собрания членов АСРО «Строитель» рекомендации о применении или отмене в отношении членов саморегулируемой организации меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 3.1.4 настоящего Положения.

4.3. Постоянно действующий коллегиальный орган управления АСРО «Строитель» применяет в отношении членов саморегулируемой организации меру дисциплинарного воздействия, установленную пунктом 3.1.5 настоящего Положения, а также вправе принять решение об отмене в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных пунктами 3.1.1 – 3.1.4. настоящего Положения.

4.4. Общее собрание вправе принять решение об отмене примененной к члену саморегулируемой организации меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 3.1.5 настоящего Положения.

4.5. Дисциплинарная комиссия АСРО «Строитель» имеет право продлить срок устранения нарушения по мерам дисциплинарного воздействия, предусмотренным п. 3.1.1 и п. 3.1.2 настоящего положения, если член АСРО «Строитель» приступил к исполнению решения специализированного органа АСРО «Строитель», но с учетом обстоятельств, заслуживающих внимания, не может устранить нарушения в полном объеме в установленный срок. В этом случае основанием продления срока устранения нарушения по вынесенной мере воздействия (п.3.1.1 или п. 3.1.2) являются документы (платежные документы, договор повышения квалификации специалистов и т.п.), подтверждающие факт устранения

членом Ассоциации нарушений в определенной части и свидетельствующие о намерении устранить их в полном объеме.

4. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О ПРИМЕНЕНИИ В ОТНОШЕНИИ ЧЛЕНОВ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

5.1. Рассмотрение дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия проводится в виде заседаний Специализированного органа АСРО «Строитель».

5.2. Заседания Специализированного органа АСРО «Строитель» проводятся по мере необходимости при поступлении материалов, являющихся основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия.

5.3. Акты проверок, проведенных контрольным комитетом, в которых выявлены нарушения обязательных требований, являются основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия.

5.4. К актам проверок также прилагаются жалобы и обращения и иные документы, на основании которых проводилась проверка.

5.5. На основании поступивших в специализированный орган АСРО «Строитель» материалов руководитель такого органа принимает решение о проведении заседания о рассмотрении дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия. Указанное решение принимается не позднее трех рабочих дней с даты поступления материалов в Специализированный орган АСРО «Строитель».

5.6. В решении о проведении заседания Специализированного органа АСРО «Строитель» указываются:

5.6.1. дата проведения заседания Специализированного органа АСРО «Строитель», которая не может быть позднее десяти календарных дней с даты принятия такого решения Руководителем Специализированного органа АСРО «Строитель»;

5.6.2. документы, составляющие дело о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия;

5.6.3. полное наименование члена саморегулируемой организации, в отношении которого будет рассматриваться дело о применении в отношении

членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия, его идентификационный номер налогоплательщика.

5.7. В течение 3 (трех) рабочих после принятия решения о проведении заседания Специализированного органа АСРО «Строитель», направляются уведомления всем членам Дисциплинарной комиссии, члену саморегулируемой организации, в отношении которого будет рассматриваться дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицу направившему жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения) и в контрольный комитет АСРО «Строитель».

5.8. Уведомление члену саморегулируемой организации о дисциплинарном производстве в отношении него производится исполнительным органом управления АСРО «Строитель». Надлежащим уведомлением является направление члену АСРО «Строитель» по электронной почте, либо в форме почтового, факсового, нарочного или иного извещения о времени и месте заседания дисциплинарной комиссии с подтверждением отправки или получения адресатом. Уведомление направляется по реквизитам связи, сведения о которых были предоставлены членом АСРО «Строитель», или по сведениям о члене АСРО «Строитель», опубликованным на официальном сайте Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Ответственность за неполучение электронного письма в связи с недействительностью адреса электронной почты или почтового отправления по причине истечения срока хранения или фактического отсутствия по указанным адресам, фактическом отказе в получении извещения или иной объективной причине, указанной почтой (курьером, службой доставки), несет член саморегулируемой организации.

5.9. При неявке на заседание Дисциплинарной комиссия АСРО «Строитель» приглашенных лиц, извещенных о времени и месте проведения заседания, Специализированный орган вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

5.10. При рассмотрении дела Специализированный орган должен непосредственно исследовать имеющиеся доказательства по делу, заслушать объяснения лиц, участвующих в деле, а также огласить объяснения, показания, заключения, представленные в письменной форме.

5.11. По решению Специализированного органа АСРО «Строитель», выносимому по ходатайству лица, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, либо по собственной инициативе Специализированного органа АСРО «Строитель» при необходимости представления дополнительных доказательств, вызова свидетелей, проведения экспертизы, совершения иных действий, необходимых для

полного и всестороннего рассмотрения дела, рассмотрение дела о нарушении может быть отложено, на срок не превышающий 10 календарных дней.

5.12. В случае, если для установления обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении дела, необходимо проведение исследования, требующего специальных знаний, Специализированный орган АСРО «Строитель» по ходатайству участника дисциплинарного производства вправе назначить экспертизу. Участие экспертов оплачивается участником производства по делу о применении мер дисциплинарного воздействия, по инициативе которого указанные эксперты приглашены.

5.13. Специализированный орган АСРО «Строитель» прекращает дисциплинарное производство при выявлении следующих обстоятельств:

5.13.1. ликвидация юридического лица или смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которых возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия;

5.13.2. подача лицом, в отношении которого возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, заявления о добровольном выходе из состава членов саморегулируемой организации;

5.13.3. установление отсутствия события или состава нарушения обязательных требований.

5.14. Специализированный орган АСРО «Строитель» выносит решение на основе имеющихся материалов дела и представленных сторонами доказательств.

5.15. По итогам заседания Специализированный орган АСРО «Строитель» выносит одно из следующих мотивированных решений:

5.15.1. в пределах своей компетенции о применении меры дисциплинарного воздействия к члену саморегулируемой организации;

5.15.2. о вынесении рекомендации постоянно действующему коллегиальному органу управления Ассоциации и о применении к члену саморегулируемой организации меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Ассоциации;

5.15.3. об отказе в применении к члену саморегулируемой организации меры дисциплинарного воздействия;

5.15.4. о прекращении дисциплинарного производства.

5.16. Решения специализированного органа оформляются протоколом соответствующего заседания. Информация о принятом решении Специализированного органа АСРО «Строитель» в виде соответственно,

предупреждения, предписания, выписки из протокола заседания дисциплинарной комиссии, рекомендации об исключении из членов АСРО «Строитель» в течение 3 рабочих дней направляется:

- члену саморегулируемой организации, в отношении которого рассмотрено дело о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия;

- лицу, направившему жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения);

- в контрольный комитет АСРО «Строитель»;

- в постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации в случае принятия меры дисциплинарного воздействия предусмотренного пунктом 3.1.4 настоящего Положения;

- в исполнительный орган АСРО «Строитель» для внесения сведений в реестр членов АСРО «Строитель».

6. ПРАВА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ ИЛИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ ИМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

6.1. Если иное не установлено настоящим Положением, член саморегулируемой организации, в отношении которого рассматривается дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицо подавшее жалобу, в ходе рассмотрения такого дела имеют право:

- 6.1.1. знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии;

- 6.1.2. представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, полученными в ходе мероприятий по контролю;

- 6.1.3. участвовать в исследовании доказательств;

- 6.1.4. делать заявления, давать объяснения Специализированному органу АСРО «Строитель» по существу рассматриваемых обстоятельств, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам;

- 6.1.5. с разрешения руководителя специализированного органа Ассоциации задавать вопросы иным лицам, участвующим в деле. Вопросы, не относящиеся к существу рассматриваемого дела, могут быть сняты руководителем специализированного органа АСРО «Строитель»;

- 6.1.6. заявлять ходатайства о назначении экспертизы, вызове свидетелей;

6.1.7. обжаловать решения специализированного органа АСРО «Строитель» в порядке, установленном пунктом 6.1 настоящего Положения;

6.1.8. пользоваться иными правами, предоставленными им действующим законодательством, Уставом саморегулируемой организации и настоящим Положением.

7. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ О ПРИМЕНЕНИИ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

7.1. Решение Специализированного органа АСРО «Строитель» о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом саморегулируемой организации, в отношении которого принято указанное решение, в постоянно действующий коллегиальный орган управления АСРО «Строитель» в течение пяти рабочих дней со дня получения копии данного решения, либо в арбитражный суд в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

7.2. Постоянно действующий коллегиальный орган управления Ассоциации обязан рассмотреть жалобу на решение Специализированного органа Ассоциации в срок не позднее, чем десять рабочих дней со дня ее поступления.

7.3. Постоянно действующий коллегиальный орган управления АСРО «Строитель» при рассмотрении жалобы на решение Специализированного органа АСРО «Строитель» проверяет обоснованность принятого решения и его соответствие законодательству Российской Федерации и внутренним документам саморегулируемой организации.

7.4. Решение Общего собрания членов саморегулируемой организации и постоянно действующего коллегиального органа управления АСРО «Строитель» о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом саморегулируемой организации, в отношении которого принято указанное решение, в арбитражный суд, а также третейский суд, сформированный Национальным объединением саморегулируемых организаций, в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

Председатель Совета

Секретарь Совета



А.Г. Ходырев

Г.В. Ольшанский